



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



"Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia"

RESOLUCION DE GERENCIA MUNICIPAL N°578-2026-GM-MPI

ICA. 28 SEP 2026

VISTO: Informe Legal N° 611-2026-OAJ-MPI, Informe N°155-2025-RVTA-AS-SGFS-GTMU-MPI, Cédula de Notificación N° 007680 de fecha 16/02/2026, Resolución de Gerencia N°17836-2025-GTMU-MPI, Hoja de Envío N° 0008081,

CONSIDERANDO:

El Art. 194° de la Constitución Política del Estado, modificada por la Ley N° 27680 de Reforma Constitucional, concordante con el Art. II de Título Preliminar de la Ley N° 27972, la Ley Orgánica de Municipalidades establece que las municipalidades distritales y provinciales son Órganos de Gobierno Local que gozan autonomía económica, administrativa y política en asuntos de su competencia con sujeción a Ley;

Es finalidad fundamental de la Ley del Procedimiento Administrativo General - Ley N° 27444, establecer el régimen jurídico aplicable para que la actuación de la Administración Pública sirva a la protección del interés general, garantizando los derechos e intereses de los administrados y con sujeción al Ordenamiento Constitucional y Jurídico en General.

Que, mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, se aprueba el Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, siendo la finalidad de la presente Ley el establecer el régimen jurídico aplicable para que la actuación de la administración pública sirva a la protección del interés general, garantizando los derechos e intereses de los administrados y con sujeción al ordenamiento jurídico en general; la cual se encuentra vigente a partir del 25 de enero del 2019;

Que, el numeral 72.1 del artículo 72° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General prescribe que la competencia de las entidades tiene su fuente en la constitución y en la Ley, y es reglamentada por las normas administrativas que de ellas se derivan;

Que, la norma antes acotada en su numeral 72.2 del mismo artículo dice que toda entidad es competente para realizar las tareas materiales internas necesarias para el eficiente cumplimiento de su misión y objetivos, así como para la distribución de las atribuciones que se encuentren comprendidas dentro de su competencia;

Que, el numeral 85.3 del artículo 85° del texto único ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que a los órganos jerárquicamente dependientes





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



se les transfiere competencia para emitir resoluciones, con el objeto de aproximar a los administrados las facultades administrativas que conciernan a sus intereses;

En principio, debe tenerse en cuenta que el caso materia de análisis corresponde a un procedimiento administrativo sancionador, mismo que se rige por las disposiciones indicadas en

el T.U.O. del Reglamento Nacional de Tránsito, aprobado por el decreto supremo N° 016-2009-MTC y sus modificatorias; así como por las disposiciones del T.U.O. de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobada por D.S. N° 004-2019-JUS, en cuanto lo sea aplicable;

Que, respecto al procedimiento sancionador, el T.U.O. de la Ley N° 27444 indica en su artículo 248° “los procedimientos que regulen el ejercicio de la potestad sancionadora deben de establecer la debida separación entre la fase instructora y la sancionadora, encomendándola a autoridades distintas”;

LA RESOLUCION DE GERENCIA N° 17836-2025-GTMU-MPI DE FECHA 29 DE DICIEMBRE DEL 2025, NOTIFICADA EL 16 DE FEBRERO DEL 2026, CONTIENE CAUSALE DE VICIO DE NULIDAD PREVISTOS EN LOS NUMERALES 1,2, DEL ARTÍCULO 10 DEL TUO DE LA LEY 27444, “LA CITADA RESOLUCIÓN N° 17836-2025-GTMU-MPI DE GERENCIANO FUE NOTIFICADA OPORTUNAMENTE AL ADMINISTRADO CONFORME A LEY, LA ADMINISTRACIÓN RECIEN EL 16 DE FEBRERO DEL 2026 ME HABIA NOTIFICADO LA RESOLUCIÓN, CONFORME A LA CÉDULA DE NOTIFICACIÓN N° 007680 Y LA ADMNISTRACIÓN NO HA ACREDITADO QUE LA RESOLUCIÓN HAYA SIDO NOTIFICADA OPORTUNAMENTE AL ADMINISTRADO CONFORME A LEY, EN LA CÉDULA DE NOTIFICACIÓN EN OBSERVACIÓN DICE SE DEJÓ BAJO PUERTA, COMO RESULTA CLARO, EL LLAMADO SE DEJÓ BAJO PUERTA NO CONFIGURA UNA NOTIFICACIÓN OPORTUNA, PUESTO QUE ELLO REFLEJA CLARAMENTE QUE NO SE ME NOTIFICÓ LA RESOLUCIÓN N° 17836-2025-GTMU-MPI, ESTO AFECTA EL DERECHO DE





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



DEFENSA, EN ESE SENTIDO DICHO ACTO CONSTITUYE UN ACTO VICIADO DE NULIDAD, AL HABERSE OMITIDO LOS PRINCIPIOS ACTOS DE LEGALIDAD, TIPICIDAD Y DEBIDO PROCEDIMIENTO, CORRESPONDE DECLARAR **NULIDAD**.

SEGUIDO, ES DE INDICARSE “LA CITADA RESOLUCIÓN DE GERENCIA N° 17836-2025-GTMU-MPI, FUE EMITIDA CON LA FINALIDAD DE DECLARAR INICIO AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR SEGUIDO EN MI CONTRA RESPECTO DE LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO N° 226117, CODIGO M.01, LA RG N° 17836-2025-GTMU-MPI, AL DECLARAR INICIO EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR GENERA UN NUEVO PLAZO PARA INTERPONER MI DESCARGO, PERO CUYO DESCARGO NO FUE POSIBLE PORQUE SE ME NOTIFICO INCORRECTAMENTE E ERRÓNEAMENTE LA RG N° 17836-2025-GTMU-MPI, SIN QUE HAYA SIDO NOTIFICADA OPORTUNAMENTE AL ADMINISTRADO CONFORME A LEY, ESTO AFECTA EL **DERECHO DE DEFENSA**, EN ESE SENTIDO DICHO ACTO CONSTITUYE UN ACTO VICIADO DE NULIDAD, AL HABERSE OMITIDO LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD, TIPICIDAD Y DEBIDO PROCEDIMIENTO, CONFORME A LOS ALCANCES DEL NUMERAL 199.6 DEL ARTICULO 199° DEL TUO DE LA LPAG¹, CORRESPONDE DECLARAR **NULIDAD**.

LA INSTITUCIÓN DE MANERA EXTEMPORANEA Y SIN RESPETAR LAS FORMALIDADES ESTABLECIDAS EN LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL CON LA **RESOLUCIÓN DE GERENCIA N° 17836-2025-GTMU-MPI DEL 29.12.2025** NO FUE NOTIFICADA DE MANERA OPORTUNA Y FUE DE MANERA ERRÓNEA EN UNA DIRECCIÓN QUE NO CORRESPONDE A LA DEL





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



ADMINISTRADO CONFORME A SU DNI Y A LEY, EN SU NOTIFICACIÓN EN OBSERVACIÓN DICE SE DEJÓ **BAJO PUERTA**, COMO RESULTA CLARO, **EL LLAMADO SE DEJÓ BAJA PUERTA NO CONFIGURA UNA NOTIFICACIÓN OPORTUNA**, PUESTO QUE ELLOS REFLEJA CLARAMENTE QUE NO SE ME NOTIFICO LA RESOLUCIÓN ADECUADAMENTE SIN RESPETAR LAS FORMALIDADES ESTABLECIDAS EN LA LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL, SITUACIÓN QUE GENERÓ INDEFENSIÓN AL IMPEDIRME EJERCER ADECUADAMENTE MI DERECHO DE CONTRADICCIÓN DENTRO DE LOS PLAZOS CORRESPONDIENTES.

COMO FUESE ESTA EN VEZ DE RESOLVERSE DIRECTAMENTE POR LA PRIMERA INSTANCIA ERRADAMENTE, NOS ELEVAMOS A LA SEGUNDA INSTANCIA A FIN DE QUE SE EMITA UN PRONUNCIAMIENTO, FAVORABLE CON TODOS LOS MEDIOS PROBATORIOS QUE ADJUNTAMOS EN EL PRESENTE RECURSO DE NULIDAD DE OFICIO, SIENDO QUE EL DESPACHO DE ALCALDÍA EN SU INTEGRA, REVISARÁ EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO Y CORRESPONDERÁ DECLARAR NULIDAD

Asimismo, en mérito a continuar con las diligencias que corresponde, se generó la infracción al tránsito y procedió a levantar la papeleta de infracción al tránsito P.I.T. N° 226117 fecha 20/03/2022 a horas 17:00, al administrado infractor recurrente el Sr. Lagos Gutiérrez Héctor, identificado con DNI N° 40819445, por la comisión de infracción al tránsito con código de infracción M-01, "Conducir un vehículo automotor con presencia de alcohol en la sangre en proporción mayor a lo previsto en el Código Penal.", en su calidad de conductor del vehículo automotor con placa de rodaje N°



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



ABD-286, de conformidad con el D.S. N° 016-2009-MTC y Modificatorias, del T.U.O. del Reglamento Nacional de Tránsito;

Que, habiéndose presentado la solicitud de Nulidad de Oficio, cursado por parte del administrado, expresa en su pedido, lo siguiente:

I.- EXPRESION CONCRETA DE LO PEDIDO:

PRETENSION ADMINISTRATIVA PRINCIPAL, INTERONGO RECURSO ADMINISTRATIVO DE APELACIÓN PARA QUE SE DECLARE NULIDAD TOTAL DE LA RESOLUCIÓN DE GERENCIA N° 17836-2025-GTMU-MPI, DE FECHA 29 DE DICIEMBRE DE 2025, POR CONTRAVENIR EL ARTICULO 10 DEL TUO DE LA LEY 27444 – DECRETO SUPREMO 004-2019-JUS; DECLARANDO FUNDADO EL PRESENTE RECURSO DE NULIDAD, Y COMO CONSECUENCIA:

PRETENSION ACCESORIA: SOLICITO SE DEJE SIN EFECTO LA PAPELETA DE INFRACCION AL TRANSITO PIT N° 226117 (M-01), DE FECHA 20/03/2022, IMPUESTA AL SR. LAGOS GUTIERREZ HECTOR, IDENTIFICADO CON DNI N° 40819445.

II.- PLAZO PARA INTERPONER EL RECURSO IMPUGNATORIO.

SIENDO QUE EL ACTO CUYA NULIDAD SE SOLICITA HA SIDO EMITIDO POR LA MÁXIMA AUTORIDAD MUNICIPAL, Y ESTANDO A LO PREVISTO EN LA LEY N° 27444-LPAG, EN SU ARTÍCULO 11° NUMERAL 11.2° ESTABLECE: LA NULIDAD DE OFICIO SERÁ CONOCIDA Y DECLARADA POR LA AUTORIDAD SUPERIOR DE QUIEN DICTÓ EL ACTO. SI SE TRATARA DE UN ACTO DICTADO POR UNA AUTORIDAD QUE NO ESTÁ SOMETIDA A SUBORDINACIÓN JERÁRQUICA, LA NULIDAD SE DECLARARÁ POR RESOLUCIÓN DE LA MISMA AUTORIDAD.

III.- FUNDAMENTO DE HECHO:





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



EL ACTO ADMINISTRATIVO IMPUGNADO ES NULO POR LO
SIGUIENTE:

A. ANTECEDENTES:

LA RESOLUCION DE GERENCIA N° 17836-2025-GTMU-MPI DE FECHA 29 DE DICIEMBRE DEL 2025, NOTIFICADA EL 16 DE FEBRERO DEL 2026, CONTIENE CAUSALE DE VICIO DE NULIDAD PREVISTOS EN LOS NUMERALES 1,2, DEL ARTÍCULO 10 DEL TUO DE LA LEY 27444, "LA CITADA RESOLUCIÓN N° 17836-2025-GTMU-MPI DE GERENCIANO FUE NOTIFICADA OPORTUNAMENTE AL ADMINISTRADO CONFORME A LEY, LA ADMINISTRACIÓN RECIEN EL 16 DE FEBRERO DEL 2026 ME HABIA NOTIFICADO LA RESOLUCIÓN, CONFORME A LA CÉDULA DE NOTIFICACIÓN N° 007680 Y LA ADMNISTRACIÓN NO HA ACREDITADO QUE LA RESOLUCIÓN HAYA SIDO NOTIFICADA OPORTUNAMENTE AL ADMINISTRADO CONFORME A LEY, EN LA CÉDULA DE NOTIFICACIÓN EN OBSERVACIÓN DICE SE DEJÓ BAJO PUERTA, COMO RESULTACLARO, EL LLAMADO SE DEJÓ BAJO PUERTA NO CONFIGURA UNA NOTIFICACIÓN OPORTUNA, PUESTO QUE ELLO REFLEJA CLARAMENTE QUE NO SE ME NOTIFICÓ LA RESOLUCIÓN N° 17836-2025-GTMU-MPI, ESTO AFECTA EL DERECHO DE DEFENSA, EN ESE SENTIDO DICHO ACTO CONSTITUYE UN ACTO VICIADO DE NULIDAD, AL HABERSE OMITIDO LOS PRINCIPIOS ACTOS DE LEGALIDAD, TIPICIDAD Y DEBIDO PROCEDIMIENTO, CORRESPONDE DECLARAR NULIDAD.

SEGUIDO, ES DE INDICARSE "LA CITADA RESOLUCIÓN DE GERENCIA N° 17836-2025-GTMU-MPI, FUE EMITIDA CON LA FINALIDAD DE DECLARAR INICIO AL PROCEDIMIENTO





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



ADMINISTRATIVO SANCIONADOR SEGUIDO EN MI CONTRA RESPECTO DE LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO N° 226117, CODIGO M.01, LA RG N° 17836-2025-GTMU-MPI, AL DECLARAR INICIO EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR GENERA UN NUEVO PLAZO PARA INTERPONER MI DESCARGO, PERO CUYO DESCARGO NO FUE POSIBLE PORQUE SE ME NOTIFICO INCORRECTAMENTE E ERRÓNEAMENTE LA RG N° 17836-2025-GTMU-MPI, SIN QUE HAYA SIDO NOTIFICADA OPORTUNAMENTE AL ADMINISTRADO CONFORME A LEY, ESTO AFECTA EL DERECHO DE DEFENSA, EN ESE SENTIDO DICHO ACTO CONSTITUYE UN ACTO VICIADO DE NULIDAD, AL HABERSE OMITIDO LOS PRINCIPIOS DE LEGALIDAD, TIPICIDAD Y DEBIDO PROCEDIMIENTO, CONFORME A LOS ALCANCES DEL NUMERAL 199.6 DEL ARTICULO 199° DEL TUO DE LA LPAG¹, CORRESPONDE DECLARAR NULIDAD.

LA INSTITUCIÓN DE MANERA EXTEMPORANEA Y SIN RESPETAR LAS FORMALIDADES ESTABLECIDAS EN LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL CON LA RESOLUCIÓN DE GERENCIA N° 17836-2025-GTMU-MPI DEL 29.12.2025 NO FUE NOTIFICADA DE MANERA OPORTUNA Y FUE DE MANERA ERRÓNEA EN UNA DIRECCIÓN QUE NO CORRESPONDE A LA DEL ADMINISTRADO CONFORME A SU DNI Y A LEY, EN SU NOTIFICACIÓN EN OBSERVACIÓN DICE SE DEJÓ BAJO PUERTA, COMO RESULTA CLARO, EL LLAMADO SE DEJÓ BAJO PUERTA NO CONFIGURA UNA NOTIFICACIÓN

OPORTUNA, PUESTO QUE ELLOS REFLEJA CLARAMENTE QUE NO SE ME NOTIFICO LA RESOLUCIÓN ADECUADAMENTE SIN RESPETAR LAS FORMALIDADES ESTABLECIDAS EN LA LEY





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL, SITUACIÓN QUE GENERÓ INDEFENSIÓN AL IMPEDIRME EJERCER ADECUADAMENTE MI DERECHO DE CONTRADICCIÓN DENTRO DE LOS PLAZOS CORRESPONDIENTES.

COMO FUESE ESTA EN VEZ DE RESOLVERSE DIRECTAMENTE POR LA PRIMERA INSTANCIA ERRADAMENTE, NOS ELEVAMOS A LA SEGUNDA INSTANCIA A FIN DE QUE SE EMITA UN PRONUNCIAMIENTO, FAVORABLE CON TODOS LOS MEDIOS PROBATORIOS QUE ADJUNTAMOS EN EL PRESENTE **RECURSO DE NULIDAD DE OFICIO**, SIENDO QUE EL DESPACHO DE ALCALDÍA EN SU INTEGRAL, REVISARÁ EL EXPEDIENTE ADMINISTRATIVO Y CORRESPONDERÁ DECLARAR **NULIDAD**.²

B. SE DEJE SIN EFECTO LA IMPOSICIÓN DE LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO N° 226117 (M-01), DEL 20/03/2022:
PRETENSIÓN QUE DEBE SER AMPARADA EN ATENCIÓN A LOS SIGUIENTES FUNDAMENTOS DEL HECHO Y DERECHO QUE PASAMOS A EXPONER:

PRIMERO.- EN EL PRESENTE CASO CONCRETO SE ADVIERTE QUE LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO N° 226117, DE FECHA 20 DE MARZO DEL 2022, CORRESPONDIENTE AL CÓDIGO M-01, EN EL CAMPO DENOMINADO “INFORMACIÓN ADICIONAL SOBRE LA INFRACCIÓN Y AUTORIDAD QUE SANCIONA”, FUE IMPUESTA POR EL EFECTIVO POLICIAL CANCHO LEGUA ANIBAL ALDEMIR, CON CIP N° 32374431, PERTENECIENTE A LA COMISARIA PNP DE ICA.

SIN EMBARGO, DICHO EFECTIVO POLICIAL NO RESULTA COMPETENTE PARA LA IMPOSICIÓN DE PAPELETAS DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO, EN LA FECHA INDICADA





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



(20/03/2022), SE ENCONTRABA DESEMPEÑANDO FUNCIONES EN LA SECCIÓN DE INVESTIGACIÓN DE ACCIDENTES DE TRÁNSITO DE LA COMISARIA PNP DE ICA, CONFORME SE APRECIA EN LA PROPIA PAPELETA, EN LA CUAL SE CONSIGNA COMO UNIDAD "CIA ICA", EN LA PIT N° 226117 DE FECHA 20 DE MARZO DEL 2022, CÓDIGO M-01, LO CUAL NO LE ATRIBUYE TAL FACULTAD DE IMPONER PAPELETAS, ASÍ MISMO COMO DICE DICHA CARTA FUNCIONAL EXPRESA EN LA COMISARÍA DE LOS AQUIJES Y POR LA REGIÓN POLICIAL N°12-2026-COMOPPOL PNP-DIRNOS-REGPOL ICA-EM.OFAD.ARH, POR LO TANTO AL HABER SIDO A EMITIDA LA PAPELETA POR UN FUNCIONARIO INCOMPETENTE, (DICH O ACTO ADMINISTRATIVO DESDE SU NACIMIENTO ES NULO POR COMPETENCIA DE FUNCIONARIO), CONFORME AL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y COMPETENCIA ESTABLECIDOS EN LA NORMATIVA ADMINISTRATIVA VIGENTE.

SE ME SANCIONA LO CUAL EVIDENCIA LA INERCIA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA PARA DESINFORMAR Y SANCIONAR A LOS ADMINISTRADOS. PROCEDIMIENTO QUE VULNERA EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y EL DEBIDO PROCEDIMIENTO, POR CUANTO LA IMPOSICIÓN DE LA INFRACCIÓN INDICADA EN EL PETITORIO NO HA SIDO DEBIDAMENTE ESCRITA, DESCONOCE Y VIOLA LO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 327° DEL D.S. N° 016-2009-MTC, MÁXIME, EL ENTE RECTOR EN MATERIA DE TRANSPORTE Y TRÁNSITO, YA SE HA PRONUNCIADO MEDIANTE INFORME N° 585-2022-MTC/18.01 SOBRE EL CORRECTO PROCEDIMIENTO PARA LA IMPOSICIÓN DE LA INFRACCIÓN AL TRÁNSITO CÓDIGO MI, M2, Y OTRAS; QUE, ANTE UNA INTERVENCIÓN POLICIAL Y SE SOSPECHE DE LA INTOXICACIÓN DE BEBIDAS ALCOHÓLICAS,





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



EL EFECTIVO POLICIAL DEBE PROCEDER CONFORME A LO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 94° DEL D.S. N° 016-2009-MTC, SEÑALA: QUE EL CONDUCTOR ESTÁ OBLIGADO A SOMETERSE A LAS PRUEBAS QUE LE SOLICITE EL EFECTIVO DE LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ, ASIGNADO AL CONTROL DEL TRÁNSITO, PARA DETERMINAR SU ESTADO DE INTOXICACIÓN POR ALCOHOL, DROGAS, ESTUPEFACIENTES U OTROS TÓXICOS, O SU IDONEIDAD, EN ESE MOMENTO, PARA CONDUCIR. SU NEGATIVA ESTABLECE LA PRESUNCIÓN LEGAL EN SU CONTRA.

QUE, ASIMISMO EL ARTÍCULO 307° DEL D.S. N° 016-2009-MTC, EN SU NUMERAL 2 SEÑALA: EL EFECTIVO POLICIAL PODRÁ EXIGIR AL INTERVENIDO QUE SE SOMETA A UNA SERIE DE PRUEBAS, COMO EL TEST "HOGAN" Y/O PRUEBAS DE COORDINACIÓN Y/O EQUILIBRIO, EL USO DE ALCOHOLÍMETRO Y OTROS, PARA DETERMINAR LA PRESENCIA DE INTOXICACIÓN POR CUALQUIER QUE, EL EFECTIVO POLICIAL PNP CANCHO LEGUA ANIBAL ALDEMIR, QUE SUPUESTAMENTE DETECTA LA INFRACCIÓN PROCEDE DE UNA FORMA IRREGULAR E ILEGAL AL DESCONOCER LO ESTABLECIDO EN EL D.S N° 016-2009-MTC, ARTÍCULO 327° NUMERAL 1, PARA LA IMPOSICIÓN DE LA PAPELETA POR INFRACCIÓN DETECTADA EN LA VÍA PÚBLICA EL EFECTIVO DE LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ, DEBE:

A) ORDENAR AL CONDUCTOR QUE DETENGA EL VEHÍCULO; ACTO SEGUIDO SE DEBE ACERCAR A LA VENTANILLA DEL LADO DEL CONDUCTOR. POR NINGÚN MOTIVO EL CONDUCTOR DEBE BAJARSE DEL VEHÍCULO.





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



B) SOLICITAR AL CONDUCTOR LA DOCUMENTACIÓN REFERIDA EN EL ARTÍCULO 91 DEL PRESENTE REGLAMENTO.

C) INDICAR AL CONDUCTOR EL CÓDIGO Y DESCRIPCIÓN DE LA(S) INFRACCIÓN(ES) DETECTADA(S).

D) CONSIGNAR LA INFORMACIÓN EN TODOS LOS CAMPOS SEÑALADOS EN EL ARTÍCULO 326° DEL PRESENTE REGLAMENTO, EN LA PAPELETA DE INFRACCIÓN QUE CORRESPONDA POR CADA INFRACCIÓN DETECTADA.

E) SOLICITAR LA FIRMA DEL CONDUCTOR.

F) DEVOLVER LOS DOCUMENTOS AL CONDUCTOR, CONJUNTAMENTE CON LA COPIA DE LA PAPELETA, CONCLUIDA LA INTERVENCIÓN.

G) DEJAR CONSTANCIA DEL HECHO EN LA PAPELETA, EN CASO LA PERSONA INTERVENIDA SE NIEGUE A FIRMAR LA MISMA. EN AMBOS CASOS SE ENTENDERÁ DEBIDAMENTE NOTIFICADA LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL CONDUCTOR.

QUE, EL EFECTIVO POLICIAL UNA VEZ QUE SOMETA AL INFRACCTOR A UNA SERIE DE PRUEBAS O SU NEGATORIA A PASARLAS SEÑALADAS EN EL 307° NUMERAL 2). PROCEDERÁ CONFORME A LO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 328° DEL D.S. N° 016-2009-MTC, SEÑALA: LA PERSONA QUE PRESUNTAMENTE SE ENCUENTRE BAJO LOS EFECTOS DEL ALCOHOL O DE SUSTANCIAS ESTUPEFACIENTES Y HAYA SIDO DETECTADA CONDUCIENDO UN VEHÍCULO SERÁ CONDUCTIDA POR EL EFECTIVO DE LA POLICÍA NACIONAL INTERVINIENTE, PARA EL EXAMEN ETÍLICO O TOXICOLÓGICO CORRESPONDIENTE. EN CASO DE RESULTAR POSITIVO EL EXAMEN ETÍLICO O





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



TOXICOLÓGICO, SE DEBE PROCEDER DE ACUERDO A LO SEÑALADO EN EL PRESENTE REGLAMENTO PARA LA APLICACIÓN DE LA SANCIÓN CORRESPONDIENTE.

QUE, EN ESE SENTIDO PODEMOS COLEGIR QUE EL EFECTIVO POLICIAL QUE LLENA EL FORMATO DE LA PAPELETA DE INFRACCION AL TRANSITO, A HECHO UNA ERRONEA INTERPRETACION A LOS ARTICULOS 3°, 7°, 94°, 307°, 327° Y 328° DEL D.S. N° 016-2009-MTC, MAXIME, QUE EL EFECTIVO POLICIAL QUE LEVANTA Y LLENA EL FORMATO DE LA PAPELETA DE INFRACCION AL TRANSITO A HECHO UN MAL PROCEDIMIENTO DESCONOCIENDO LO EXPUESTO EN EL PUNTO 3,4,5,6 Y 7 DEL PRESENTE ESCRITO, YA QUE EL ENTE RECTOR EN MATERIA DE TRANSPORTE Y TRANSITO A SEÑALADO CUANDO SE PRESUME QUE EL CONDUCTOR SE ENCUENTRA INTOXICADO POR CUALQUIER SUSTANCIA QUE LE IMPIDA LA COORDINACIÓN LUEGO DE EXIGIRLE PASAR LAS PRUEBAS DE COORDINACIÓN Y/O EQUILIBRIO CORRESPONDIENTE Y FALLAR LAS MISMAS O SE NIEGUE A PASAR LAS REFERIDAS PRUEBAS, DEBIENDO EL EFECTIVO POLICIAL ASIGNADO A LA UNIDAD DE CONTROL DE TRÁNSITO PROCEDER CONFORME A LO ESTABLECIDO EN EL D.S. N° 016-2009-MTC, Y LEVANTAR LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO EN EL LUGAR Y HORA EN QUE SE REALIZÓ LA INTERVENCIÓN POLICIAL, ESTO ES EL 20 DE MARZO DEL 2022, A LAS 17:00 HORAS, POSTERIOR A ELLO SE PROCEDERÁ EN CONDUCIR AL CONDUCTOR PARA LOS EXÁMENES CORRESPONDIENTES CONFORME A LO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 328° DEL D.S. N° 016-2009-MTC, QUE, EN ESE ORDEN DE IDEAS, SE TIENE EL ACTA DE INTERVENCIÓN POLICIAL EN LA CUAL SE PUEDE ACREDITAR QUE LA INTERVENCIÓN POLICIAL SE





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



REALIZÓ EL DÍA 20 DE MARZO DEL 2022. Y SE LEVANTÓ LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO, DENTRO DE LAS INSTALACIONES DE LA COMISARÍA PNP DE ICA, EN ESTE CASO SI NO SE PUDO LEVANTAR LA PIT IN SITU, O POR NEGLIGENCIA DEL MISMO EFECTIVO POLICIAL HABIENDO DETECTADO SIGNOS EVIDENTES DE ALCOHOLISMO, NO SE PUEDE NI DEBERIA LEVANTAR Y/O CONFECCIONAR LA PAPELETA FUERA DE LUGAR DE LA INTERVENCION, SEÑALANDO ARBITRARIAMENTE EL LUGAR DE LA INFRACCION, LA FECHA Y HORA DE LA INTERVENCION COMO SI LA MISMA SE ESTUVIERA EFECTUANDO EN EL ACTO, EN TANTO LOS DOCUMENTOS COMO LA PIT DEBEN DAR FE DE LO QUE EN LA REALIDAD DE LOS HECHOS ESTA SUCEDIENDO, Y NO COMO UNA CRONICA CONTANDO LO QUE YA PASO, PORQUE SE ESTARIA FALTANDO A LA VERDAD. PEOR AUN, NO SE PUEDE LEVANTAR LA PIT. Y CONSIGNAR INFORMACION INEXACTA A TODAS LUCES, COMO "LUGAR DE INFRACCION" LA DIRECCION DE LA COMISARIA Y, "LA FECHA Y HORA DE LA INFRACCION" EL MOMENTO EN QUE SE ELABORA LA PIT. ESTO DESPUÉS DE LA INTERVENCIÓN POLICIAL EN FECHA, HORA Y LUGAR DIFERENTE A LA INTERVENCIÓN POLICIAL, DEBIDO A QUE EL PRESUNTO INFRACITOR SE ENCONTRASE EN UNA SITUACION DE INCONSCIENCIA PROPIO DEL ACCIDENTE, Y QUE EL EFECTIVO POLICIAL NO HA CONSIGNADO SI PERTENECE A LA UNIDAD DE TRÁNSITO, DE PLENO DERECHO, CONFORME A LO YA ESTABLECIDO EN EL ARTÍCULO 10° DE LA LEY N° 27444-LPAG Y A LO ESTABLECIDO POR EL ENTE RECTOR EN MATERIA DE TRANSPORTE Y TRÁNSITO, EN EL INFORME N° 039-2020-MTC/18.01, CON EL INFORME N° 585-2022-MTC/18.01 Y CON EL INFORME N° 742-2023-MTC/18.01 CON RESPECTO AL CORRECTO PROCEDIMIENTO PARA LA IMPOSICIÓN DE LA INFRACCIÓN AL





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



TRÁNSITO DE CÓDIGO M01 Y M02. DEBIENDO VALORARSE LOS MEDIOS PROBATORIOS.

QUE, TAMBIÉN EXISTEN VICIOS QUE CAUSAN SU NULIDAD DE PLENO DERECHO, QUE EL EFECTIVO QUE SUPUESTAMENTE DETECTA LA INFRACCIÓN NO TIENE COMPETENCIA PARA LLENAR PAPELETAS YA QUE EL EFECTIVO POLICIAL NO PUEDE SER DE COMISARIA SOLO DE LA UNIDAD DE TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL - UTSVI, COMO ES DE VERSE EN LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO, TAMBIÉN SU DESPACHO TIENE QUE VER QUE EXISTE UN ERROR EN EL LLENADO DE LA PAPELETA DE INFRACCIÓN, AL NO CUMPLIR CON LO PREVISTO EN EL D.S. N° 016-2009-MTC, ARTÍCULO 326° NO HAN CONSIGNADO AL TESTIGO QUE DETECTÓ LA INFRACCIÓN POR LO QUE DICHA ACTA ESTA SUJETA A LAS CONSECUENCIAS JURÍDICAS DEL ARTÍCULO 10° DE LA LEY N° 27444.

QUE, EN CONSECUENCIA, DE LO EXPUESTO EN EL PÁRRAFO PRECEDENTE QUE DICHA RESOLUCIÓN DE AL NO TENER UNA DEBIDA MOTIVACIÓN EN SU PARTE CONSIDERATIVA DE LOS HECHOS EXPUESTOS CONFORME EL D.S. N° 016-2009-MTC, ACARREA SU NULIDAD DE OFICIO AL CARECER DE VALIDEZ CONFORME A LO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 213° DE LA LEY N° 27444-LPAG, DEBIENDO TENER EN CUENTA QUE LO QUE SE PETICIONA ES LA FALTA DE MOTIVACIÓN Y EL MAL LLENADO DE LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO POR LO QUE ES NECESARIO Y DE OBLIGATORIO CUMPLIMIENTO QUE LA ADMINISTRACIÓN REALICE LA OBSERVANCIA OBLIGATORIA DE LOS PRINCIPIOS ESPECIALES QUE RIGEN LA POTESTAD SANCIONADORA ADMINISTRATIVA, SEÑALADOS EN LA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL, COMO ES EL





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



PRINCIPIO DE LEGALIDAD VULNERANDO EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD AL CONTENER VICIOS QUE CAUSAN SU NULIDAD DE PLENO DERECHO, POR CONTRAVENIR LEYES Y NORMAS REGLAMENTARIAS, CONFORME A LO ESTABLECIDO EN EL TUO DE LA LEY N° 27444, LEY DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL, EN SU ARTÍCULO 10° NUMERAL I, SEÑALA: "LA CONTRAVENCIÓN A LA CONSTITUCIÓN, A LAS LEYES O A LAS NORMAS REGLAMENTARIAS, SON VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO, QUE CAUSAN SU NULIDAD DE PLENO DERECHO", POR LO TANTO, EXISTE LA CAUSAL DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO, DE PLENO DERECHO DEBIDO DEJAR SIN EFECTO DICHO ACTO ADMINISTRATIVOS POR LAS CONSIDERACIONES EXPUESTAS POR SER DE DERECHO HABIENDO VULNERADO NORMAS DE OBLIGATORIO CUMPLIMIENTO SE DECLARE LA NULIDAD DE LA PIT N° 226117 .

SEGUNDO.- LA PAPELETA DE INFRACCION AL TRÁNSITO N° 226117, CÓDIGO M.01, DE FECHA 20 DE MARZO DEL 2022, SE DEBE SEÑALAR QUE YA PRESCRIBIÓ Y QUE EL PAGO EFECTUADO DE DICHA PAPELETA NO IMPLICÓ, EN NINGUN MOMENTO, EL RECONOCIMIENTO DE LA INFRACCIÓN ATRIBUIDA NI LA ACEPTACIÓN DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA POR LOS HECHOS CONSIGNADOS EN LA MISMA.

EN TAL SENTIDO, EL PAGO REALIZADO RESPECTO DE LA PAPELETA DE INFRACCIÓN AL TRÁNSITO N° 226117, CÓDIGO M.01, DEBE SER ENTENDIDO ÚNICAMENTE COMO UNA ACCIÓN QUE PUEDA INTERPRETARSE COMO NO ACEPTACIÓN DE LOS HECHOS IMPUTADOS, RECONOCIMIENTO DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DE UNA INFRACCIÓN CUYA LEGALIDAD Y





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



VALIDEZ SON MATERIA DE CUESTIONAMIENTO EN LA PRESENTE

VÍA.

IV.- FUNDAMENTO DE DERECHO:

Que, mi pedido se fundamenta: Ley N° 27444 - LPAG; D.S. N° 016-2009-M.D.S. N° 028-2009-MTC.

En principio, debe tenerse en cuenta que el caso materia de análisis corresponde a un procedimiento administrativo sancionador, mismo que se rige por las disposiciones indicadas en el T.U.O. del Reglamento Nacional de Tránsito, aprobado por el decreto supremo N° 016-2009-MTC y sus modificatorias; así como por las disposiciones del T.U.O. de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobada por D.S. N° 004-2019-JUS, en cuanto le sea aplicable;

Que, respecto al procedimiento sancionador, el T.U.O. de la Ley N° 27444 indica en su artículo 248° "Toda potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los principios especiales de Legalidad, Debido Procedimiento, Razonabilidad, Tipicidad, Irretroactividad, Concurso de Infracciones, Causalidad, Presunción de Ilícitud, Culpabilidad, Non Bis In Idem";

Que, de la Resolución de Gerencia N° 17836-2025-GTMU-MPI de fecha 29 de diciembre del 2025, el Gerente de Transporte y Tránsito de la Municipalidad Provincial de Ica, remite el presente, el mismo que concluye: Que, de la evaluación de los hechos imputados, se recomienda declarar la existencia de responsabilidad administrativa susceptible de sanción por parte del Sr. LAGOS GUTIERREZ HECTOR, identificado con DNI N° 40819445, al haberse comprobado que incumplió lo establecido en el TUO del Reglamento Nacional de Tránsito - Código de Tránsito, aprobado mediante D.S. N° 016-2009-MTC, habiendo incurrido en la infracción tipificada con el código M01 del cuadro de tipificación, multas y medidas preventivas aplicables a las infracciones al tránsito terrestre según el cuadro ANEXO del citado decreto supremo, con el vehículo automotor de placa descrita en los antecedentes;

Que, revisado el escrito solicitud de nulidad de oficio, se aprecia que, SI ha sido interpuesto dentro del plazo de Ley, y cuenta con los requisitos de forma previstos, en el Texto Único Ordenado de la ley N° 27444 - Ley de Procedimiento Administrativo General:

Que, el artículo 254° del TUO de la Ley N° 27444 - LPAG, establece como carácter fundamental del procedimiento administrativo sancionador, la separación entre la autoridad instructora y la autoridad sancionadora o resolutoria, por su parte el artículo 255° de la citada norma, establece las disposiciones de cada entidad para el ejercicio de su potestad sancionadora, por lo que, de los artículos señalados, se desprende que la separación de las dos autoridades, así como la previsión de ejercicio de actuaciones por parte de la autoridad sancionadora o resolutoria, implican la autonomía de criterio de cada una de ellas;





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Que, en tal sentido, la autoridad sancionadora o resolutoria puede hacer suyos todos los argumentos, conclusiones y recomendaciones expuestos por la autoridad instructora en su informe final de instrucción, así como puede efectuar una distinta evaluación de los hechos comprobados o inclusive, cuestionar estos hechos o evaluar situaciones que, si bien fueron tomadas en cuenta al momento de efectuar la imputación, no se evaluaron de la misma manera al finalizar la instrucción;

Que, por tal motivo, la resolución que emita una autoridad sancionadora o resolutoria puede apartarse de las recomendaciones del informe final de instrucción o incluso cuestionar los hechos expuestos y su valoración, haciendo una evaluación diferente, considerando su naturaleza no vinculante, y sin que ello conlleve una vulneración de la predictibilidad o de la expectativa legítima del administrado;

Que, así pues, el Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444 - LPAG, en su artículo VI numeral 1.11 hace mención al Principio de Verdad Material donde establece que, en el procedimiento, la autoridad administrativa competente deberá verificar plenamente los hechos que sirven de motivo para sus respectivas decisiones, para lo cual deberá adoptar todas las medidas probatorias necesarias autorizadas por la Ley, aun cuando no hayan sido propuestas por los administrados o hayan acordado eximirse de ellas. El interesado debe ser tal, los documentos presentados por él deben ser auténticos y las invocaciones de hechos deben responder a la realidad. En buena cuenta, todo lo que abre en el expediente administrativo o lo que sirva de fundamento para una actuación o resolución administrativa, debe responder únicamente a la verdad;

Que, en el procedimiento administrativo la verdad material prima sobre la verdad formal. Ello adopta especial importancia en los procedimientos en los que hay una alta dosis de actividad probatoria que es la oficialidad de la prueba, por la cual la administración posee la carga de la prueba de los hechos alegados o materia de controversia, salvo que la razonabilidad imponga con la suficiencia de las pruebas aportadas u ofrecidas por el administrado y éstas, a su vez, cumplan su finalidad en el procedimiento administrativo específico;

Que, en un procedimiento administrativo, existe la posibilidad de la aparición de nuevos medios probatorios, como resultado de la aplicación de principios como el de Unidad de Vista, y el de Verdad Material., el TUO de la Ley 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General, señala: "QUE LAS PRUEBAS SOBREVINIENTES PUEDEN PRESENTARSE SIEMPRE QUE NO SE HAYA EMITIDO RESOLUCION DEFINITIVA, LO CUAL IMPLICA QUE PUEDEN PRESENTARSE EN CUALQUIER ESTADO DEL PROCEDIMIENTO PARA SU EVALUACION";

Que, el administrado recurrente, de su escrito presentado de solicitud de nulidad de oficio, se trae a consideración sus alegatos y medios probatorios al recurso impugnatorio cursado, anexándose los mismos, indicando que sustentaran una mejor visión a su recurso de impugnatorio, por lo que de manera oficiosa este superior jerárquico traerse a consideración. el Informe N° 1782-2023-MTC/18.01, el Informe N° 0970-2024-





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



MTC/18.01, de ello se tiene que, de acuerdo al artículo 117° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones aprobado con Resolución Ministerial N° 015-2019-MTC; la Dirección de Políticas y Normas en Transporte Vial, tiene dentro de sus funciones la formulación de políticas y normas en materia de transporte y tránsito terrestre, seguridad e infraestructura vial, y dentro de ese marco es competente para emitir opiniones técnicas y absolver consultas del ámbito de su competencia. En virtud de ello, en los informes citados concluye lo siguiente: "Conforme a lo expuesto, la papeleta de infracción de tránsito para Los casos tipificados con los códigos MI y M2 del Anexo: I Cuadro de Tipificación, Sanciones y Medidas Preventivas aplicables a las infracciones al Tránsito Terrestre, se levantan en el lugar, fecha y hora de la intervención realizada por el Policía Nacional del Perú asignado al control del tránsito que hubiera detectado la falta";

Que, ante lo expuesto, en los párrafos que anteceden, este Superior Jerárquico, advierte que del acta de intervención policial, no se aprecia, haberse llenado y plasmado las PIT antes mencionada dentro del rango de hora de inicio y final de la intervención policial, demostrándose claramente haberse impuesta en rango de hora y fecha posterior al evento suscitado, al respecto, cabe hacer mención que de la CONSULTA Y COTEJO, hecho por parte de este Superior Jerárquico, trae a COLACIÓN y de manera OFICIOSA., los informes de a la Dirección General de Políticas y Regulación en Transporte Multimodal del Ministerio de Transportes y Comunicaciones mediante el Informe N° 039-2020-MTC/18.01, el Informe N° 585-2022-MTC/18.01, el Informe N° 0700-2023-MTC/18.01, el Informe N° 0742-2023-MTC/18.01 y el Informe N°1782-2023-MTC/18.01, el cual señala que: "Por su parte el artículo 328° establece que la persona que presuntamente se encuentre bajo los efectos del alcohol o de sustancias estupefacientes y haya sido detectada conduciendo un vehículo, será conducida por el Efectivo de la Policía Nacional interviniente para el examen etílico o toxicológico correspondiente. En caso de resultar positivo el examen etílico o toxicológico, se debe de proceder de acuerdo a lo señalado en el presente Reglamento para la aplicación de la sanción correspondiente, asimismo, los referidos Informes señala: En caso el examen etílico o toxicológico resulte positivo, se debe proceder de acuerdo a lo señalado en el RETRAN para la aplicación de la sanción es decir, dicho examen constituye un medio probatorio en el procedimiento administrativo sancionador iniciado con la entrega de la copia de la papeleta de infracción al conductor conforme lo establecido en el artículo 329° del RETRAN"; concluyendo en ambos informes que: "Conforme a lo expuesto, la papeleta de infracción de tránsito para los casos tipificados con los códigos M1 y M2 del Anexo 1: Cuadro de Tipificación, Sanciones y Medidas Preventivas aplicables a las Infracciones al Tránsito Terrestre del RETRAN, se levantan en el lugar, fecha y hora de la intervención realizada por la Policía Nacional del Perú asignado al control del tránsito que hubiera detectado la falta". Al constituir una prueba indubitable de la infracción cometida por el administrado, y tal como se pudo apreciar, la Papeleta de Infracción fue emitida a posteriori de la emisión del mencionada Acta de Intervención Policial, por lo que de acuerdo a lo expresado por la Dirección General de Políticas y Regulación en Transporte Multimodal a través del el Informe N° 039-2020-MTC/18.01, el





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Informe N° 585-2022-MTC/18.01, el Informe N° 0700-2023-MTC/18.01, el Informe N° 0742-2023-MTC/18.01 y el Informe N° 1782-2023-MTC/18.01, los cuales traemos a colación, para un mejor pronunciamiento, al iniciarse el procedimiento administrativo sancionador con la entrega de la copia de la papeleta de infracción al conductor, y siendo el Acta de Intervención Policial un medio probatorio que sustente la imposición de la sanción el cual debe emitirse con fecha posterior a la emisión de la papeleta de infracción tal como se puede inferir de lo expresado por la Dirección General de Políticas y Regulación en Transporte Multimodal, en su condición de ente rector en materia de transporte y tránsito, además de subsumir lo vertido por Tribunal Constitucional en su PLENO JURISDICCIONAL expediente 00014-2021-PI/TC, que este superior jerárquico, considera como remedio jurídico al presente caso, por las consideraciones manifestadas líneas arriba;

Que, por lo alegatos vertidos y de las pruebas ofrecidas, por parte del administrado recurrente este superior jerárquico toma en consideración, que la Papeleta de Infracción al Tránsito (PIT) constituye un documento en el cual se plasman los hechos constatados por la autoridad competente, sirviendo como sustento para el inicio del correspondiente Procedimiento Administrativo Sancionador. En tal sentido, dicho documento debe reflejar la veracidad y coherencia de los hechos, conforme a la normativa vigente;

Que, toda vez que este superior jerárquico ha podido verificar que los actuados no se ajustan a la realidad de los hechos conforme ha quedado acreditado en el presente expediente, resultando necesario determinar si la responsabilidad administrativa se configura desde el inicio del procedimiento administrativo sancionador, particularmente desde la emisión e imposición de la PIT antes mencionada por parte del efectivo policial que la suscribe, y/o si existió algún grado de responsabilidad por algún servidor y/o funcionario, por parte de la administración de esta entidad edil, al momento de tomar conocimiento de la apertura del procedimiento administrativo sancionador (PAS), y no haber realizado la verificación correspondiente DE UNO DE LOS REQUISITOS DE VALIDEZ DEL ACTO INICIAL, ya que en el presente caso se ha podido verificar que no es solo uno de ellos, siendo el mencionado es el más gravoso, y el que amerita una investigación competente, además de recaer responsabilidad por el efectivo PNP quien emite el llenado y firma de la presente PIT N° 226117, dándose claramente a posterior de la intervención policial, por lo que, de ser pertinente, correr traslado de oficio ante inspección de la PNP, y/o de considerarse una figura jurídica penal, correr traslado al Procurador Público de la MPI, para que, de acuerdo a su atribuciones y competencia, tome las acciones legales pertinentes;

Este fragmento se alinea con el principio de legalidad y de verdad material presente en muchos ordenamientos jurídicos de tradición continental (como el colombiano, peruano, mexicano, entre otros):

La oficialidad de la prueba rompe con la pasividad del juez o funcionario administrativo, dándole un rol activo en la indagación de los hechos.





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Es un principio que tiene especial relevancia en procedimientos administrativos sancionadores, donde debe garantizarse el debido proceso y una decisión sustentada en hechos reales, no solo en lo aportado por las partes.

- Finalidad: evitar decisiones injustas por omisión probatoria o por falta de iniciativa de los administrados.

En la praxis la Aplicación práctica, En procedimientos administrativos:

- La autoridad puede y debe decretar pruebas de oficio. -
- Si el expediente está incompleto o mal sustentado, no puede simplemente fallar en contra del administrado sin antes haber intentado esclarecer los hechos.
- Esto protege al administrado y mejora la calidad de las decisiones públicas.

Por su parte, el Artículo 326° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, la ausencia y error de cualquiera de los campos, (en la papeleta de infracción), estará sujeta a las consecuencias jurídicas señaladas en el numeral 2) del artículo 10° de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, modificado mediante Decreto supremo N° 004-2019-JUS, textualmente ha determinado que, "Son vicios del acto administrativo que causan su nulidad de pleno derecho" lo siguiente, 2) El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez; De acuerdo a ello solicita la nulidad de la resolución cuestionada y de la papeleta impuesta en su contra. Al respecto, el Decreto Supremo N° 004-2020-MTC que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador Especial de Tramitación Sumaria en Materia de Transporte y Tránsito Terrestre, en su artículo 8° establece: "Son medios probatorios las Actas de Fiscalización; las Papeletas de Infracción de Tránsito, Corresponde al administrado, aportar los elementos probatorios que desvirtúen los hechos que se le impute. El tenor de la norma en comentario le brinda la calidad de medio probatorio a las papeletas de infracción y a los informes que emiten los organismos públicos (MTC y otros), los mismos que admiten prueba en contrario, es decir, los administrados pueden probar la inexistencia de un hecho o derecho, aportando nuevos elementos probatorios;

Que, el Artículo 202° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley de Procedimiento Administrativo General, establece que la nulidad de oficio puede resolver sobre el fondo del asunto de contarse con los elementos suficientes para ello. En este caso, este extremo sólo puede ser objeto de reconsideración. Cuando no sea posible pronunciarse sobre el fondo del asunto, se dispone la reposición del procedimiento al momento en que el vicio se produjo.

Que, a lo señalado en el Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, en su artículo 327° numeral 1, Para la imposición de la papeleta por infracción detectada en la vía pública el efectivo de la Policía Nacional del Perú debe:





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



- a) ordenar al conductor que detenga el vehículo; acto seguido se debe acercar a la ventanilla del lado del conductor. Por ningún motivo el conductor debe bajarse del vehículo.
- b) solicitar al conductor la documentación referida en el artículo 91 del presente reglamento.
- c) indicar al conductor el código y descripción de la(s) infracción(es) detectada(s).
- d) consignar la información en todos los campos señalados en el artículo 326° del presente reglamento, en la papeleta de infracción que corresponda por cada infracción detectada.
- e) solicitar la firma del conductor.
- f) devolver los documentos al conductor, conjuntamente con la copia de la papeleta, concluida la intervención.
- g) dejar constancia del hecho en la papeleta, en caso la persona intervenida se niegue a firmar la misma. En ambos casos se entenderá debidamente notificada la papeleta de infracción al conductor.

Que, ante la sospecha de la intoxicación de bebidas alcohólicas, el efectivo policial deberá proceder conforme a lo previsto en el artículo 94° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, el cual señala: que el conductor está obligado a someterse a las pruebas que le solicite el Efectivo de la Policía Nacional del Perú, asignado al control del tránsito, para determinar su estado de intoxicación por alcohol, drogas, estupefacientes u otros tóxicos, o su idoneidad, en ese momento, para conducir. Su negativa establece la presunción legal en su contra;

Que, a lo señalado en el artículo 307° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, el efectivo policial podrá exigir al intervenido que se someta a una serie de pruebas, como el test "HOGAN" y/o PRUEBAS DE COORDINACIÓN y/o EQUILIBRIO, el uso de alcoholímetro y otros, para determinar la presencia de intoxicación por cualquier sustancia que le impida la coordinación. Su negativa establece la presunción legal en su contra;

Que, una vez de someter al infractor a una serie de pruebas o su negatoria a pasarlas, procederá conforme a lo previsto en el artículo 328° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, en la cual señala: La persona que presuntamente se encuentre bajo los efectos del alcohol o de sustancias estupefacientes y haya sido detectada conduciendo un vehículo será conducida por el Efectivo de la Policía Nacional interviniente, para el examen etílico o toxicológico correspondiente. En caso de resultar positivo el examen etílico o toxicológico, se debe proceder de acuerdo a lo señalado en el presente Reglamento para la aplicación de la sanción correspondiente;

Que, el artículo 7° del Decreto Supremo N° 016-2009-MTC, sobre la competencia de la Policía Nacional del Perú, en materia de tránsito terrestre, es a través del efectivo





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



asignado al control del tránsito o al control de carreteras, de conformidad con el presente Reglamento;

Que, por tal motivo de los medios probatorios que forman parte del presente acto administrativo y de los fundamentos expuesto, se puede determinar que las papeletas de infracción al tránsito de código de infracción M-01 y M-02, se imponen en el Día, Lugar y Hora de la intervención policial, por el efectivo policial asignado a la Unidad del Control del Tránsito;

Al respecto, debe precisarse que el desistimiento constituye una manifestación de voluntad del administrado respecto de una actuación procedimental específica, mediante la cual este decide no continuar con determinado escrito, alegación o trámite iniciado dentro del procedimiento administrativo. No obstante, desde la perspectiva del derecho administrativo sancionador, el desistimiento no puede interpretarse como una renuncia anticipada al derecho de impugnación frente a la resolución administrativa que eventualmente se emita, toda vez que dicho derecho surge recién con la expedición del acto administrativo definitivo que genera efectos jurídicos en la esfera del administrado;

En efecto, conforme a lo previsto en los artículos 218 y 220 del TUO de la Ley N.º 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, el recurso de apelación constituye el mecanismo mediante el cual el administrado puede solicitar que el órgano jerárquicamente superior revise la legalidad, motivación y razonabilidad del acto administrativo emitido en primera instancia. En tal sentido, el objeto de la apelación no es la actuación procedimental previa del administrado, sino la resolución administrativa que pone fin al procedimiento o determina responsabilidad administrativa;

Desde esta perspectiva jurídica, el eventual desistimiento formulado por el administrado dentro de la etapa de primera instancia no produce efectos extintivos respecto del derecho de impugnación, en tanto este derecho se activa únicamente a partir de la notificación de la resolución sancionadora. Interpretar que el desistimiento previo impide el ejercicio del recurso de nulidad de oficio implicaría restringir indebidamente el derecho de defensa del administrado y limitar el acceso al sistema de revisión administrativa previsto por el ordenamiento jurídico.

En concordancia con ello, el principio del debido procedimiento, reconocido en el numeral 1.2 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N.º 27444, garantiza que los administrados puedan ejercer plenamente los mecanismos de contradicción y defensa frente a los actos administrativos que les generen agravio. Asimismo, el principio de informalismo en favor del administrado, recogido en el numeral 1.6 del citado Título Preliminar, impone a la Administración la obligación de interpretar las actuaciones de los administrados de manera favorable al ejercicio de sus derechos, evitando interpretaciones restrictivas que limiten injustificadamente el acceso a los recursos administrativos;

A ello se añade que, tratándose de procedimientos administrativos sancionadores, la actuación de la Administración debe observar también el principio de presunción de





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



licitud y el principio de in dubio pro administrado, conforme a los cuales cualquier duda razonable respecto del alcance de las actuaciones del administrado debe resolverse de la forma más favorable a su derecho de defensa;

Aunado a ello, se tienen a la vista los medios probatorios ofrecidos por el administrado recurrente, los cuales respaldan la posición de este superior jerárquico, por cuanto constituyen pruebas fehacientes que evidencian inconsistencias en las actuaciones realizadas entre las actividades policiales y fiscales, así como la ausencia de la apertura de un procedimiento administrativo sancionador (PAS).

En consecuencia, desde una perspectiva de legalidad y respeto al debido procedimiento administrativo, la existencia de un desistimiento previo no extingue ni limita el derecho del administrado a recurrir a la solicitud de nulidad de oficio, debiendo la autoridad administrativa admitir y evaluar dicho recurso en sede de segunda instancia, garantizando así el pleno ejercicio del derecho de defensa dentro del procedimiento administrativo sancionador en materia de tránsito;

Es preciso, indicar que SI se ha vulnerado los principios rectores del derecho administrativo y del derecho administrativo sancionador; es decir que de los argumentos expuestos por el administrado infractor en su recurso de impugnatorio y alegatos de solicitud de nulidad de oficio del análisis del mismo, sus fundamentos de hecho y derecho, en relación al marco jurídico vigente, se ajustan a la realidad de los hechos, conforme a los medios probatorios anexados en su oportunidad, de su exposición, de considerarse alegatos de defensa esgrimidos en su recurso impugnatorio, además de haber venido en ofrecer medios probatorios que ameritan un mejor sustento, de la verdad de los hechos y de la vulneración a los principios del derecho administrativo, por el contrario este superior jerárquico estos principios los hace suyo, en merito aun buen resolver, dentro del marco normativo vigente del MTC, Asimismo, deben considerarse los fundamentos de la sentencia del Tribunal Constitucional previamente citada, en tanto que resultan aplicables al presente caso por su vinculación con los hechos expuestos;

Al respecto el artículo IV del título preliminar del texto único ordenado de la ley N° 27444 – ley del procedimiento administrativo general, aprobado por el decreto supremo N° 004-2019-JUS, señala los principios del procedimiento administrativo, tomando en cuenta para el presente caso los siguientes:

Principio de legalidad. - Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que les estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los cuales les fueron conferidas.

Principio del debido procedimiento. - Los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo, que comprende el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho.





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



Que, estando a lo señalado en el artículo 10° numeral 1, del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, preceptúa que uno de los vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, cuando exista "La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias". En tal sentido queda claramente demostrado que la Papeleta de Infracción a la Tránsito, se encuentra viciada por tanto deberá declarar la nulidad de esta;

Que, en ese orden de ideas, debe tenerse en cuenta que las normas del Estado Peruano, no amparan el ejercicio abusivo del Derecho, por tal motivo la autoridad administrativa no puede ejercer acciones imperativas sobre errores y vicios Ipso Jure, conforme así lo establece la Constitución política del Estado en su artículo 103° (..), la constitución no ampara el abuso del derecho, y asimismo, el Código Civil vigente, en su artículo II del Título Preliminar, por lo que no se puede conservar el acto administrativo, siendo nulo de pleno derecho;

Por lo que se debe de declarar fundado la solicitud de nulidad de oficio presentado por LAGOS GUTIEREZ HECTOR contra la Resolución de Gerencia N° 17836-2025-GTMU-MPI, además con respecto a la PIT N° 226117, del código de infracción M.01 de fecha 20/03/2022, impuesta al administrado Sr. LAGOS GUTIERREZ HECTOR, identificado con DNI N° 40819445, por la comisión de la infracción de código (M-01), "Conducir un vehículo automotor con presencia de alcohol en la sangre en proporción mayor a lo previsto en el Código Penal.", en su condición de conductor, del vehículo automotor de placa de rodaje N° ABD-286, por lo que se ordena a que la Gerencia de Transporte y Movilidad Urbana, cumpla con la realización de las acciones administrativas correspondientes para su cumplimiento.

Que, en ese orden de ideas, debe tenerse en cuenta que las normas del Estado Peruano, no amparan el ejercicio abusivo del Derecho, por tal motivo la autoridad administrativa no puede ejercer acciones imperativas sobre errores y vicios Ipso Jure, conforme así lo establece la Constitución política del Estado en su artículo 103° (..), la constitución no ampara el abuso del derecho, y asimismo, el Código Civil vigente, en su artículo II del Título Preliminar, por lo que no se puede conservar el acto administrativo, siendo nulo de pleno derecho;

Que, mediante Resolución de Alcaldía N° 127-2025-AMPI, el alcalde delega al Gerente Municipal la facultad de resolver los Recursos de Reconsideración de sus Propios actos, así como las solicitudes de nulidad de oficio presentada por los administrados respecto de aquellos actos administrativos emitidos por los órganos jerárquicamente dependiente, conforme a la normativa vigente de acuerdo al Art. 12 numeral 16 del Reglamento de Organización y Funciones aprobado con la Ordenanza Municipal N° 044-2024-AMPI;

Que, contando con los vistos correspondientes y con las atribuciones conferidas por la Ley N° 27972 - Ley Orgánica de Municipalidades, el T.U.O. de la Ley de Procedimiento Administrativos - Ley N° 27444, y, a las visaciones de estilo;





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA



SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO. - DECLARARSE LA NULIDAD DE OFICIO de la Resolución de Gerencia N.º 17836-2025-GTMU-MPI con fecha 29 de diciembre del 2025, por las consideraciones expuestas, en la presente Resolución.

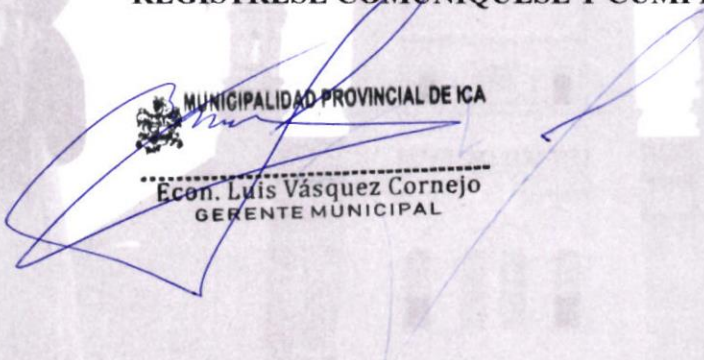
ARTÍCULO SEGUNDO. - DEJAR SIN EFECTO la PIT N.º 226117, del código de infracción M.01 de fecha 20/03/2022, por las consideraciones expuestas en la presente, impuesta a LAGOS GUTIERREZ HECTOR, identificado con DNI N.º 40819445, durante la conducción del vehículo automotor de placa de RODAJE N.º ABD-286.

ARTÍCULO TERCERO. - ORDENAR a la Gerencia de Transporte y Movilidad Urbana - MPI, además de la Sub-Gerencia de Transporte, Movilidad Urbana y Seguridad Vial - MPI, que ejecuten las actuaciones administrativas que resulten pertinentes a partir de la emisión de la presente resolución, bajo responsabilidad funcional.

ARTÍCULO CUARTO. - De conformidad al Art. 50º de la ley N.º 27972 - Ley Orgánica de Municipalidades y el Art. 228º del Decreto Supremo N.º 004-2019-JUS, que Aprueba el Texto Único de la ley N.º 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, se declare por **AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA.**

ARTÍCULO QUINTO. - ENCARGAR a la secretaria de la Gerencia Municipal de la Municipalidad Provincial de Ica, notificar al interesado, con cargo a las gerencias que corresponde, la presente resolución con las formalidades de Ley.

REGÍSTRESE COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.


MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ICA
Econ. Luis Vásquez Cornejo
GERENTE MUNICIPAL

